

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine, br. 28/1996), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma između Europske komisije u ime Europske Unije i Vlade Republike Hrvatske kojim semijenja i dopunjuje Višegodišnji sporazum o financiranju 2007.-2011. sklopljen 31. srpnja 2012.

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma između Europske komisije u ime Europske Unije i Vlade Republike Hrvatske kojim se mijenja i dopunjuje Višegodišnji sporazum o financiranju 2007.-2011. sklopljen 31. srpnja 2012. (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska komisija dostavila je nacrt teksta Sporazuma kojim bi se izmijenio i dopunio Višegodišnji sporazum o financiranju 2007.-2011. sklopljen 31. srpnja 2012. (Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske kojim se mijenja i dopunjuje Višegodišnji sporazum o financiranju 2007. - 2010 „Narodne novine“- Međunarodni ugovori br. 06/2012), i time omogućilo pružanje financijskih sredstava Europske unije u okviru programa IPA – komponenta V. – Ruralni razvoj za 2012. godinu.

U cilju uspostave pravnog okvira kojim se utvrđuju opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske zajednice u okviru Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA) dana 27. kolovoza 2007. godine sklopljen je Okvirni sporazum između Vlade Republike i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA) (Zakon o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Vlade Republike i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA) „Narodne novine“- Međunarodni ugovori br. 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum).

Detaljnija pravila suradnje uređena su Sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u vezi s financijskom pomoći Europske komisije Republici Hrvatskoj i provedbe pomoći u okviru komponente V. (IPARD) Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA) (Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u vezi s financijskom pomoći Europske komisije Republici Hrvatskoj i provedbe pomoći u okviru komponente V. (IPARD) Instrumenta pretprijetupne pomoći (IPA) „Narodne novine“- Međunarodni ugovori br. 10/2008) (u daljnjem tekstu: Sektorski sporazum).

Dana 25. veljače 2008. godine, Komisija Europskih zajednica usvojila je IPARD program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta V. - Ruralni razvoj.

Prve izmjene i dopune programa odobrene su Odlukom Komisije C(2008) 6123 od 27. listopada 2008. godine, druge su odobrene Odlukom Komisije C(2009) 6770 od 10. rujna 2009., treće izmjene su odobrene Odlukom Komisije C(2010) 8462 od 26. studenog 2010., četvrte izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2012) 374 od 25. siječnja 2012. i pete izmjene Odlukom Komisije C(2012) 7820 od 6. studenog 2012. godine.

U cilju provedbe tog programa, Višegodišnjim sporazumom koji je stupio na snagu 3. ožujka 2010. godine, utvrđeni su uvjeti potrebni za dodjelu pomoći Europske unije, pravila i postupci u vezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći. Provedba programa IPA - komponenta V. - Ruralni razvoj odvija se prema tzv. decentraliziranom modelu bez prethodne (ex-ante) kontrole, štopodrazumijeva da institucije nadležne za upravljanje provedbom programa - Ministarstvo poljoprivrede i Agencija za plaćanja poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja raspolažu sredstvima Europske unije (Uredba o opsegui sadržaju odgovornosti ovlastitijela nadležnih za upravljanje instrumentom pr et pristupne pomoći (IPA „Narodne novine“ br. 29/2012). Praćenje i evaluacija programa provodi se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učink adogovorene aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova.

Praćenje programa financiranog sredstvima Europske unije trenutno se u Hrvatskoj na razini instrumenta obavlja putem IPA Odbora za praćenje, na razini programa putem IPARD Odbora za praćenje te putem institucije nadležne za upravljanje programom. Za poslove financijskog upravljanja zadužen je Nacionalni fond Ministarstva financija koji djeluje kao riznica za prihvrat sredstava Europske unije, odobravanje prijenosa sredstava Agenciji za plaćanje, te za financijsku kontrolu utrošenih sredstava.

III.

Sporazum će nakon njegova sklapanja biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti u okviru programa IPA – komponenta V. - Ruralni razvoj dodatno i za 2012. godinu.

Ovaj Sporazum je standardnog sadržaja i oblika na temelju kojeg se mogu primiti sredstva za program kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije za 2012. godinu.

Sklapanjem Sporazuma doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojemu će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA – komponenta V. - Ruralni razvoj određen je Okvirnim sporazumom i Sektorskim sporazumom, a ovim Sporazumom mijenja se i dopunjuje Višegodišnji sporazum na način da se:

- mijenja njegov važeći Dodatak utvrđivanjem financijske obveze Europske unije prema Republici Hrvatskoj za 2012. godinu te izmjena financijske obveze Europske unije za 2008. godinu

IV.

Prihvaća se Nacrt Sporazuma kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma ostvarivat će se u kontaktima diplomatskim putem, kao i redovnim neposrednim kontaktima predstavnika Europske komisije i tijela nadležnog za upravljanje V. komponentom IPA-e – Ruralni razvoj. Za vođenje pregovora za sklapanje Sporazuma nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI.

Ovlašćuju se ministar poljoprivrede i ministar financija da u ime Vlade Republike Hrvatske potpišu Sporazum.

VII.

Ukupna vrijednost EU sredstava za realizaciju programa IPA – komponenta V. - Ruralni razvoj u razdoblju 2007. - 2012. godine iznosi 129.896.938 eura. S obzirom na predviđenu dinamiku povlačenja EU sredstava i obvezno učešće RH u realizaciji programa IPA – komponenta V. - Ruralni razvoj, što je definirano Sektorskim sporazumom u Državnom proračunu Republike Hrvatske u 2013. godini osigurano je ukupno 275.000.000,00 kn (75.000.000,00 kn odnosi se na izvor 12, a 200.000.000,00 kn odnosi se na izvor 51), u projekciji proračuna za 2014. godinu na izvorima 51 i 12 planirani su isti izvori sredstava kao u 2013. godini u 2015. godini planirano je 250.000.000,00 kn (od toga 62.500.000,00 kn na izvoru 12, a 187.500.000,00 kn na izvoru 51) u razdjelu proračuna Republike Hrvatske ministarstva nadležnog za poljoprivredu.

VIII.

Sporazum ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK VLADE

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Uvodno:

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi instrumenta pretpristupne pomoći IPA (u daljnjem tekstu: Uredba o IPA programu)

IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj;

Pod komponentom V. kroz IPARD program propisuje se financijski doprinos Zajednice za potporu pretpristupnih mjera za ruralni razvoj u državama kandidatkinjama.

U skladu s Prilogom I. Uredbe o programu IPA, Republika Hrvatska je prihvatljiva da bude korisnica IPARD-a.

Prema članku 7(1) Uredbe o programu IPA, potpora prema ovoj Uredbi pruža se kroz višegodišnje programe koje utvrđuje država po komponenti u skladu s prioritetima utvrđenim u Višegodišnjim indikativnim planskim dokumentima.

Komisija je dana 09. srpnja 2009. godine usvojila Višegodišnji indikativni planski dokument za Hrvatsku koji prati trogodišnju perspektivu (2009-2011) u skladu s člankom 6(5) i (6) Uredbe o programu IPA a Višegodišnji indikativni planski dokument za Hrvatsku za razdoblje 2010 – 2012 Komisija je usvojila 27. kolovoza 2010.

IPARD program – Plan za poljoprivredu i ruralni razvoj za Hrvatsku odobren je Odlukom Komisije C(2008) 690 od 25. veljače 2008.

Program je izmijenjen i dopunjen pet puta, Odlukom C(2008) 6123 od 27. listopada 2008., Odlukom C(2009) 6770 od 10. rujna 2009, treće izmjene su odobrene Odlukom Komisije C (2010) 8462 od 26. studenog 2010., četvrte izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2012) 374 od 25. siječnja 2012. i pete izmjene Odlukom Komisije C (2012) 7820 od 6. studenog 2012. godine.

U skladu s člankom 8(4) Provedbene uredbe, sporazumi o financiranju propisuju odredbe kojima država korisnica prihvaća potporu Zajednice i slaže se s pravilima i postupcima vezanim uz izdatke povezane s takvom potporom, uvjete pod kojima se potpora provodi, uključujući odgovarajuće metode i odgovornosti za provedbu godišnjeg ili višegodišnjeg programa.

Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske unije Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) sklopljen između Vlade Republike Hrvatske i

Europske komisije 27. kolovoza 2007. navodi pravila suradnje u odnosu na financijsku potporu Europske unije Hrvatskoj.

Detaljnija pravila suradnje uređena su Sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije o pravilima za suradnju u vezi s financijskom pomoći Europske unije Republici Hrvatskoj i provedbe pomoći u okviru komponente V. (IPARD) instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) potpisanim 12. siječnja 2009. godine.

U cilju provedbe programa, 03. ožujka 2010. godine je na snagu stupio Višegodišnji sporazuma o financiranju 2007. - 2010 (Zakon o potvrđivanju Višegodišnjeg sporazuma o financiranju 2007. - 2010 između Komisije Europskih zajednica u ime Europske zajednice i Vlade Republike Hrvatske, „Narodne novine“- Međunarodni ugovori br. 01/2010), a 31. srpnja 2012. godine na snagu stupio Višegodišnji sporazum o financiranju 2007.-2011 između Europske komisije u ime Europske unije i Vlade Republike Hrvatske (Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske kojim se mijenja i dopunjuje Višegodišnji sporazum o financiranju 2007. - 2010. „Narodne novine“- Međunarodni ugovori br. 06/2012), kako bi se odredili uvjeti potrebni za dodjelu pomoći Europske unije, pravila i postupci u vezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Višegodišnji sporazum o financiranju 2007. - 2011. između Europske komisije u ime Europske unije i Vlade Republike Hrvatske navodi financijske obveze Unije za izvršenje programa, sve eventualne izmjene i dopune istog, za Republiku Hrvatsku za godine 2007.-2011. i navodi razdoblje valjanosti tih obveza u skladu s člankom 166(3)(a) Financijske uredbe.

Predmetni Sporazum između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske izmjenjuje i dopunjuje Višegodišnji sporazum o financiranju 2007.-2011. u smislu izmjene i dopune financijskih obveza Europske unije Republici Hrvatskoj za 2012. godinu te mijenja financijske obveze Europske unije za 2008. godinu.

Uz točku I.

Točkom I. uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za sklapanje Sporazuma između Europske komisije u ime Europske unije i Vlade Republike Hrvatske koji je sastavni dio ove Odluke.

Uz točku II.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA-RD.

Uz točku III.

Točkom III objašnjeni su razlozi za sklapanje Sporazuma.

Uz točku IV.

Točkom IV. prihvaća se Nacrt Sporazuma koji je sastavni dio predmetne Odluke kao osnova za vođenje pregovora.

Uz točku V.

Točkom V. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora za sklapanje predmetnog Sporazuma.

Uz točku VI.

Točkom VI. ove Odluke utvrđuje se ovlaštenje za potpisivanje Sporazuma.

Naime,

sukladno Uredbi o posredništvu u području upravljanja instrumentima (IPA) (Narodne novine 29/12), tijelo nadležno za financijsko upravljanje programom IPA je Ministarstvo financija. Tekst Nacrta Sporazuma poslan je na očitovanje ministarstvima, pa tako i Ministarstvu financija, a koje se složilo sa istim, pa tako i da ministar financija bude jedan od potpisnika Sporazuma. Podsjećamo da je ministar financija CAO (Competent accredited officer - Dužnosnik nadležan za akreditaciju) cijele IPA operativne strukture pa tako i V komponente (IPARD), a Nacionalni fond unutar ministarstva financija također dio iste operativne strukture.

Uz točku VII.

Točkom VII. Odluke utvrđuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Uz točku VIII.

Točkom VIII. ove Odluke utvrđuje se da predmetni Sporazum podliježe potvrđivanju Hrvatskog sabora.